

Índice General

Página

PRIMERA PARTE

PRINCIPIOS DEL DERECHO SANCIONADOR (ARTÍCULOS 25 A 31 DE LA LRJSP 40/2015)	17
1. INTRODUCCIÓN	17
2. OTROS PRINCIPIOS. RELACIONES Y DERIVACIONES DEL DERECHO PENAL Y DEL DERECHO CONSTITUCIONAL ..	19
3. PRINCIPIO DE LEGALIDAD (ARTÍCULO 25)	26
A. <i>REGULACIÓN</i>	26
B. <i>COMENTARIO</i>	26
4. PRINCIPIO DE IRRETROACTIVIDAD (ARTÍCULO 26)	34
A. <i>REGULACIÓN</i>	34
B. <i>COMENTARIO</i>	34
5. ARTÍCULO 27. PRINCIPIO DE TIPICIDAD	36
A. <i>REGULACIÓN</i>	36
B. <i>COMENTARIO</i>	37
6. ARTÍCULO 28 DE LA LRJSP. PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD	42
A. <i>REGULACIÓN</i>	42
B. <i>COMENTARIO DEL APARTADO PRIMERO</i>	43
C. <i>POR TANTO, EL MERO INCUMPLIMIENTO DE UNA LEY NO ES SUFICIENTE PARA SANCIONAR</i>	52

	<i>Página</i>
D. EL PRINCIPIO GENERAL ES QUE LA TOLERANCIA DE UN HECHO POR LA ADMINISTRACIÓN NO EXIME DE LA POSIBLE RESPONSABILIDAD.	52
E. LA ASUNCIÓN DE LA PRÁCTICA EN CUESTIÓN PUEDE SER MOTIVO DE EXONERACIÓN DE LA SANCIÓN. POSIBILIDAD DE INVOCAR LA CONFIANZA LEGÍTIMA.	53
F. LÍMITES DE LA OPCIÓN DE SELECCIONAR A UNO PARA SANCIONAR DEJANDO AL RESTO LIBRES ...	54
G. APARTADO SEGUNDO. REPARACIÓN DE DAÑOS. ...	55
H. RÉGIMEN PUNITIVO CUANDO EL SUJETO ES UNA PERSONA JURÍDICA.	68
I. APARTADO TERCERO DEL ARTÍCULO 28 DE LA LRJSP. RESPONSABILIDAD PERSONAL, INDIVIDUALIZACIÓN Y RESPONSABILIDAD SOLIDARIA.	70
J. RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA SUBSIDIARIA.	74
7. ARTÍCULO 29. PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD	75
A. REGULACIÓN.	75
B. COMENTARIO.	76
8. ARTÍCULO 30 DE LA LRJSP: PRESCRIPCIÓN	84
A. REGULACIÓN.	84
B. COMENTARIO.	85
C. «DIES A QUO» PARA EL CÓMPUTO DE LA PRESCRIPCIÓN: INFRACCIONES CONTINUADAS Y PERMANENTES; «INFRACCIONES COMPLEJAS»; «INFRACCIONES DE HÁBITO» Y, EN ESPECIAL, «INFRACCIONES DE ESTADO».	88
D. PRESCRIPCIÓN DE LAS INFRACCIONES Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS.	99
E. PRESCRIPCIÓN DE SANCIONES.	101
F. AÑADIDOS SOBRE LA INTERRUPCIÓN Y REINICIO DE LA PRESCRIPCIÓN.	106
G. PRESCRIPCIÓN Y REPARACIÓN DE DAÑOS.	109

9.	ARTÍCULO 31 DE LA LRJSP: CONCURRENCIA DE SANCIONES	111
A.	<i>REGULACIÓN LEGAL</i>	111
B.	<i>EL «NON BIS IN IDEM». NATURALEZA JURÍDICA. REGLAS QUE SE DESPRENDEN DEL NON BIS IN IDEM</i>	112
C.	<i>«COSA JUZGADA» O «PREJUDICIALIDAD» Y NON BIS IN IDEM</i>	114
D.	<i>CASOS DE NON BIS IN IDEM</i>	123
E.	<i>REPARACIÓN DEL DAÑO CAUSADO</i>	126
F.	<i>CONCURSOS DE LEYES</i>	127

SEGUNDA PARTE

	PROCEDIMIENTO SANCIONADOR Y LPAC 39/2015	133
1.	MARCO REGULADOR	133
2.	CADUCIDAD	138
A.	<i>ARTÍCULO 25. FALTA DE RESOLUCIÓN EXPRESA EN LOS PROCEDIMIENTOS INICIADOS DE OFICIO. LA CADUCIDAD</i>	138
B.	<i>ARTÍCULO 22 DE LA LPAC. SUSPENSIÓN DEL PLAZO MÁXIMO PARA RESOLVER Y AMPLIACIÓN DEL PLAZO</i>	145
	a) Regulación en la LPAC de la suspensión y ampliación	145
	b) Casos de suspensiones y caducidades	146
	c) Casos de ampliaciones de plazos y caducidades....	150
3.	NULIDADES, ANULABILIDADES, CONVALIDACIONES EN MATERIA SANCIONADORA	152
A.	<i>CASOS DE NULIDADES (ART.47 DE LA LPAC 39/2015)</i>	152
B.	<i>ANULABILIDAD E «IRREGULARIDADES NO INVALIDANTES»</i>	153
C.	<i>CONVALIDACIONES DE ACTOS SANCIONADORES</i> .	154

	<i>Página</i>
4. ARTÍCULO 53.2 DE LA LPAC. PRESUNCIÓN DE INOCENCIA	158
5. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.	163
A. <i>EL PROCEDIMIENTO Y LOS DERECHOS FUNDAMENTALES</i>	163
B. <i>INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO. DISPOSICIONES GENERALES. ARTÍCULO 54 CLASES DE INICIACIÓN</i>	165
C. <i>ARTÍCULO 55. INFORMACIÓN Y ACTUACIONES PREVIAS</i>	165
D. <i>MENCIÓN ESPECIAL, DE NUEVO, A LAS ACTUACIONES PREVIAS Y CADUCIDADES</i>	167
E. <i>MEDIDAS PROVISIONALES</i>	169
F. <i>ARTÍCULO 57 DE LA LPAC. ACUMULACIÓN</i>	170
G. <i>ARTÍCULO 60. INICIO DEL PROCEDIMIENTO COMO CONSECUENCIA DE ORDEN SUPERIOR</i>	170
H. <i>ARTÍCULO 61. INICIO DEL PROCEDIMIENTO POR PETICIÓN RAZONADA DE OTROS ÓRGANOS</i>	170
I. <i>ARTÍCULO 62. INICIO DEL PROCEDIMIENTO POR DENUNCIA</i>	173
J. <i>ARTÍCULO 63. ESPECIALIDADES EN EL INICIO DE LOS PROCEDIMIENTOS DE NATURALEZA SANCIONADORA</i>	176
K. <i>ARTÍCULO 64. ACUERDO DE INICIACIÓN EN LOS PROCEDIMIENTOS DE NATURALEZA SANCIONADORA</i>	179
L. <i>DECLARACIÓN RESPONSABLE</i>	184
M. <i>ARTÍCULO 74. CUESTIONES INCIDENTALES</i>	185
N. <i>ARTÍCULO 82 DE LA LPAC (AUDIENCIA)</i>	186
O. <i>ARTÍCULO 85 DE LA LPAC. TERMINACIÓN EN LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES</i>	187
P. <i>RESOLUCIÓN (ARTÍCULO 88 DE LA LPAC)</i>	190
Q. <i>ARTÍCULO 89. PROPUESTA DE RESOLUCIÓN EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CARÁCTER SANCIONADOR</i>	192

	<u>Página</u>
R. <i>ARTÍCULO 90.1 Y 2. Y ESPECIALIDADES DE LA RESOLUCIÓN EN LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES</i>	194
S. <i>REFLEXIÓN SOBRE LAS SANCIONES</i>	199
T. <i>ARTÍCULO 90.3 Y 4 DE LA LPAC. EJECUTIVIDAD DE LA SANCIÓN</i>	200
U. <i>DE LA TRAMITACIÓN SIMPLIFICADA DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN (ARTÍCULO 96 LPAC)</i>	202
V. <i>ARTÍCULO 98. EJECUTORIEDAD</i>	205
W. <i>ARTÍCULO 99. EJECUCIÓN FORZOSA</i>	205
X. <i>ARTÍCULO 100. MEDIOS DE EJECUCIÓN FORZOSA</i> .	206
Y. <i>REVOCACIÓN DEL ARTÍCULO 109 DE LA LPAC</i>	209
Z. <i>SUSPENSIÓN DE LA EJECUCIÓN TRASCURRIDO UN MES DESDE LA SOLICITUD DE SUSPENSIÓN... (ARTÍCULO 117.3 DE LA LPAC)</i>	209
AA. <i>ARTÍCULO 118 DE LA LPAC: AUDIENCIA DE LOS INTERESADOS</i>	211
BB. <i>ARTÍCULO 121 Y SS. RECURSO DE ALZADA</i>	214

TERCERA PARTE

SANCIONES Y PROCESOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS	217
1. ¿TRASLACIÓN DEL DERECHO A LA DOBLE INSTANCIA PENAL A LOS PROCESOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS EN MATERIA DE SANCIONES?	217
2. PREJUDICIALIDADES. SUSPENSIÓN DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS SANCIONADORES EN CASO DE PROCESOS PENALES	219
3. DENUNCIANTES Y LEGITIMACIÓN	221
4. CARGA PROBATORIA TAMBIÉN EN EL PROCESO	226
5. SENTENCIAS ANULATORIAS Y SANCIONES FIRMES Y NO FIRMES	228
6. EJECUCIÓN DE SENTENCIA Y CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO	232

	<i>Página</i>
7. MEDIDAS CAUTELARES Y SANCIONES	233
 CUARTA PARTE	
INFRACCIONES Y SANCIONES EN EL DERECHO URBANÍSTICO	237
 QUINTA PARTE	
INFRACCIONES Y SANCIONES EN OTROS ÁMBITOS	245
1. LEGISLACIÓN DE PATRIMONIO HISTÓRICO	245
2. LEGISLACIÓN DE DEFENSA DE LA COMPETENCIA	246
 SEXTA PARTE	
EL DERECHO SANCIONADOR EN EL DERECHO COMUNITARIO EUROPEO	249
1. EL SISTEMA DE FUENTES	249
2. POSIBLES VARIANTES EN CUANTO AL ESTABLECI- MIENTO, APLICACIÓN Y EJECUCIÓN MATERIAL DE LAS SANCIONES COMUNITARIAS	253
3. LAS GARANTÍAS DE LOS DESTINATARIOS DE LAS SAN- CIONES IMPUESTAS POR LAS INSTITUCIONES COMUNI- TARIAS	254
4. SANCIONES IMPUESTAS POR LOS ESTADOS MIEMBROS	261
5. INFLUENCIA DEL DERECHO EUROPEO EN EL DERECHO SANCIONADOR NACIONAL	265
 SÉPTIMA PARTE	
SANCIONES DISCIPLINARIAS	271
1. MARCO GENERAL	271
A. <i>EN ESPECIAL EL TREBEP</i>	271
B. <i>TIPOS DE FALTAS</i>	273

	<i>Página</i>
C. EJEMPLIFICACIÓN. «FALTA GRAVE DE INCUMPLIMIENTO DE LOS DEBERES Y OBLIGACIONES DEL FUNCIONARIO, CON NOTORIO INCUMPLIMIENTO DE LAS FUNCIONES ESENCIALES INHERENTES AL PUESTO DE TRABAJO O FUNCIONES ENCOMENDADAS»	276
D. SOBRE EL TIPO «UTILIZACIÓN INDEBIDA DE LA DOCUMENTACIÓN QUE TENGA O HAYA TENIDO ACCESO POR SU CARGO, O FUNCIÓN»	278
E. DESOBEDIENCIA AL SUPERIOR Y DESCONSIDERACIÓN CON SUPERIORES, COMPAÑEROS Y SUBORDINADOS	285
F. LA FALTA MUY GRAVE DE «ACOSO LABORAL»	292
G. FALTA GRAVE POR LA GRAVE PERTURBACIÓN DEL SERVICIO	298
H. FALTA MUY GRAVE DE PREVALENCIA DE LA CONDICIÓN DE EMPLEADO PÚBLICO PARA OBTENER UN BENEFICIO INDEBIDO PARA SÍ O PARA OTRO. .	300
I. INFRACCIÓN DE ATENTADO GRAVE A LA DIGNIDAD DE LOS FUNCIONARIOS O DE LA ADMINISTRACIÓN	301
J. EVASIÓN DEL SISTEMA DE CONTROL DE HORARIOS	304
K. MARCO GENERAL PROCEDIMENTAL Y SINGULARIDADES	305
2. SUSPENSIÓN PROVISIONAL	307
A. RÉGIMEN JURÍDICO	307
B. EJEMPLOS DE PROCEDENCIA E IMPROCEDENCIA DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL DE FUNCIONES	308
C. SUSPENSIÓN DE FUNCIONES MIENTRAS SE SUSTANCIA EL PROCESO PENAL	311
D. SUSPENSIÓN CAUTELAR DE ÓRDENES DE SUSPENSIÓN DE FUNCIONES POR LA INTRODUCCIÓN PREVIA DE UN PROCESO PENAL	314
3. EL INICIO DEL PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO Y LA FASE DE INFORMACIÓN RESERVADA	316

	<i>Página</i>
A. CONFIGURACIÓN JURÍDICA DEL INICIO DEL PROCEDIMIENTO.....	316
B. LA VOCACIÓN DEL DERECHO POR LA TRAMITACIÓN DEL PROCEDIMIENTO.....	318
C. JUSTIFICACIONES DE ESTE SISTEMA NORMATIVO.....	320
D. INTERESES Y VALORACIONES QUE SUBYACEN A ESTE SISTEMA NORMATIVO.....	323
E. DISCUSIÓN SOBRE LOS POSIBLES LÍMITES AL INICIO DEL EXPEDIENTE DISCIPLINARIO.....	324
F. IMPROCEDENCIA DEL PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO CUANDO LA MATERIA ES DE OTRO ORDEN.....	328
G. INFRACCIONES QUE EN CAMBIO QUEDAN INDEBIDAMENTE AL MARGEN DE UN EXPEDIENTE DISCIPLINARIO.....	329
H. EL PROBLEMA DEL CARÁCTER EJEMPLARIZANTE DE LA SANCIÓN, LA CONFIANZA LEGÍTIMA, LA SEGURIDAD JURÍDICA, EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD.....	329
4. SOBRE SI EL DENUNCIANTE TIENE DERECHO A SER PARTE EN LOS EXPEDIENTES DISCIPLINARIOS Y PODER TENER ACCESO AL EXPEDIENTE.....	331
5. LA FASE DE INSTRUCCIÓN. PLANTEAMIENTO.....	333
6. DECLARACIÓN DEL INculpADO, PLIEGO DE CARGOS, PRUEBAS Y PROPUESTA DE RESOLUCIÓN.....	337
7. LA RESOLUCIÓN.....	355
8. ASPECTOS METAJURÍDICOS.....	361